

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 27 Φεβρουαρίου 2006

Αρ. Πρωτ: 1131.06.2.2

Πληροφορίες: Χάρης Σιμόπουλος

Τηλέφωνο: 210-7289624

Fax: 210-7289643

ΠΡΟΣ

- Γενικό Γραμματέα ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., κ. Α. ΒΕΖΥΡΓΙΑΝΝΗ
- ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. / Γραφείο Υπουργού κ. Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΥ, υπόψη κας ΚΩΤΤΗ
- ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. / Γραφείο Υφυπουργού κ. ΑΘ. ΝΑΚΟΥ, υπόψη κ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ
- ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. / Δ/ση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης

Αξιότιμε κύριε Γενικέ,

ΘΕΜΑ: Πρόσβαση δικηγόρων στις υπηρεσίες αλλοδαπών των Περιφερειών της Χώρας.

Ο Συνήγορος του Πολίτη παρέλαβε αριθμό αναφορών με θέμα την πρόσβαση δικηγόρων στην Δ/ση Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών & Μετανάστευσης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Συγκεκριμένα αναφέρεται ότι η εν λόγω υπηρεσία δεν επιτρέπει την πρόσβαση δικηγόρων για τα θέματα χορήγησης αδειών διαμονής αλλοδαπών, αλλά παραπέμπει τους ενδιαφερόμενους για εξυπηρέτηση στις υπηρεσίες αλλοδαπών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Παρόμοια προβλήματα μικρότερης έντασης έχουν αναφερθεί προφορικώς στην Αρχή και για υπηρεσίες αλλοδαπών άλλων Περιφερειών της Χώρας.

Από τη διερεύνηση των εν λόγω αναφορών προέκυψε ότι υπηρεσιακοί παράγοντες των υπηρεσιών αλλοδαπών των Περιφερειών της Χώρας, βασιζόμενοι σε έγγραφη οδηγία του Υπουργείου σας (έγγραφο ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., με Α.Π.: 18093/5-10-05), η οποία θέτει ως στόχο των ρυθμίσεων του ν. 3386/2005 «η υπηρεσία Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Περιφέρειας να μην έρχεται σε επαφή με τους υπηκόους τρίτων χωρών αλλά η επικοινωνία με αυτούς για κάθε έγγραφο ή πληροφορία που τους αφορά να τους διενεργείται μέσω του οικείου Ο.Τ.Α. α' βαθμού», παραπέμπουν τους δικηγόρους των ενδιαφερομένων αλλοδαπών, για κάθε περίπτωση συναλλαγής με τη διοίκηση, στις υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Η εν λόγω ακολουθητέα πρακτική παρουσιάζει τρία σημαντικά προβλήματα:

- I) Το άρθρο 45 § 2 του Κώδικα Δικηγόρων παρέχει δικαίωμα ελεύθερης πρόσβασης των δικηγόρων στις δημόσιες υπηρεσίες.
- II) Βάσει του άρθρου 11 του ν. 3386/2005, οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού είναι αρμόδιοι να παραλαμβάνουν τα αιτήματα χορήγησης αδειών διαμονής, να εξετάζουν την πληρότητα των δικαιολογητικών και να διαβιβάζουν τον φάκελο στην υπηρεσία αλλοδαπών της Περιφέρειας, ενώ η υπηρεσία αλλοδαπών της Περιφέρειας είναι το αρμόδιο όργανο για την εξέταση του αιτήματος. Συνεπώς, στα ζητήματα ουσίας της υπόθεσης η μόνη έγκυρη πηγή ενημέρωσης είναι η υπηρεσία αλλοδαπών της Περιφέρειας.

III) Οι υπηρεσίες αλλοδαπών των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού είναι στην μεγάλη τους πλειοψηφία ανέτοιμες τόσο από την άποψη της τεχνικής υποδομής (απευθείας ηλεκτρονική σύνδεση με το αρχείο της Περιφέρειας), όσο και από την άποψη της τεχνογνωσίας της σχετικής διοικητικής διαδικασίας να παρέχουν επαρκείς οδηγίες και πληροφόρηση, πέραν αυτών που αφορούν την κατάθεση των αιτήσεων χορήγησης αδειών διαμονής.

Αναμφίβολα, το κύριο έργο των υπηρεσιών αλλοδαπών των Περιφερειών είναι η κατά το δυνατόν συντομότερη εξέταση των αιτημάτων που αφορούν τα θέματα διαμονής αλλοδαπών στη Χώρα. Είναι δε πρόδηλο ότι η ανάληψη παράλληλων έργων, όπως η υποδοχή και ενημέρωση δικηγόρων και ενδιαφερομένων σχετικά με τα θέματα διαμονής, επιβαρύνει σοβαρά τις εν λόγω υπηρεσίες, τις αποσπά από το κύριο αντικείμενό τους και έχει ως τελικό αποτέλεσμα τη σημαντική επιβράδυνση εξέτασης των σχετικών αιτημάτων. Ωστόσο, η οργάνωση ενός επαρκούς συστήματος πρόσβασης των ενδιαφερομένων και των δικηγόρων τους στη σχετική διαδικασία και ενημέρωσης – πληροφόρησης τους σχετικά με την τύχη των υποθέσεων τους είναι καίριας σημασίας για την θεμελίωση της αρχής της χρηστής διοίκησης και την δημιουργία αίσθησης ασφάλειας δικαίου και διαφάνειας της σχετικής διαδικασίας.

Το σύστημα πρόσβασης και ενημέρωσης των εμπλεκόμενων προσώπων στη διαδικασία θα πρέπει να είναι το δυνατόν αποκεντρωμένο, αρμοδιότητας - επαρκώς εφοδιασμένων με τους αναγκαίους πόρους - Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, για την κατάθεση αιτήσεων και την απλή πληροφόρηση για την εξέλιξη της υπόθεσης. Ωστόσο δεν θα ήταν ούτε ορθό, ούτε λειτουργικό, ούτε και χρήσιμο να μην παρέχεται κατ' αρχήν πρόσβαση σε δικηγόρους, αλλά και σε αυτούς ακόμη τους ίδιους τους ενδιαφερομένους, στις υπηρεσίες αλλοδαπών των Περιφερειών, όταν πρόκειται για υποθέσεις περίπλοκες ή και χρονίζουσες επί μακρόν, όπου η παράσταση του δικηγόρου ή και του ενδιαφερόμενου μπορεί να αποβεί εποικοδομητική για την διεκπεραίωση της υπόθεσης.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, κύριε Γενικέ, γνωρίζοντας το ισχυρό ενδιαφέρον για τα ζητήματα αλλοδαπών και μετανάστευσης, σας παρακαλούμε, αφού σταθμίσετε τον στόχο της μέγιστης αποδοτικότητας των υπηρεσιών αλλοδαπών των Περιφερειών σε σχέση με αυτόν της βέλτιστης πρόσβασης και ενημέρωσης δικηγόρων και κοινού στη σχετική διαδικασία, να καθορίσετε μια εύλογη και λειτουργική διαδικασία πρόσβασης και ενημέρωσης δικηγόρων και κοινού, η οποία δεν θα αντίκειται στις προβλέψεις του Κώδικα Δικηγόρων.

Ευχαριστούμε για τη συνεργασία και παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με τιμή,

Ανδρέας Τάκης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- Γ.Γ. Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας κ. Γ. ΤΣΙΟΤΡΑ
- Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας / Δ/ση Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών & Μετανάστευσης
- Δικηγορικός Σύλλογος Θεσσαλονίκης, υπόψη Προέδρου, κ. Δ. ΓΑΡΟΥΦΑ
- Δικηγορικός Σύλλογος Αθηνών, υπόψη Προέδρου, κ. Δ. ΠΑΞΙΝΟΥ
- Ινστιτούτο Μεταναστευτικής Πολιτικής, υπόψη Προέδρου, κ. Α. ΖΑΒΟΥ